



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ
В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ
И БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА
(РОСПОТРЕБНАДЗОР)**

Вадковский пер., д. 18, стр. 5 и 7, г. Москва, 127994
Тел.: 8 (499) 973-26-90, Факс: 8 (499) 973-26-43
E-mail: depart@gsen.ru <http://www.rospotrebnadsor.ru>
ОКПО 00083339 ОГРН 1047796261512
ИНН 7707515984 КПП 770701001

Кашницкому Д.С.

kashnitsky@gmail.com

04.02.2021 № 09-1782-2021-40

на № 09-90247-2020-05 от 31.12.2020,
01/2757-2021-31 от 15.01.2021,
09-2439-2021-05 от 21.01.2021

О рассмотрении обращений

Уважаемый Даниил Савельевич!

Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека рассмотрела Ваши обращения о правовом статусе иностранных граждан с ВИЧ-инфекцией в Российской Федерации, поступившие из Аппарата Правительства Российской Федерации, и в пределах компетенции сообщает.

Проблема предупреждения распространения ВИЧ-инфекции остается актуальной для всех стран. Основными препятствиями для организации лечения и расширения доступа к услугам здравоохранения в части профилактики, выявления и лечения ВИЧ у трудовых мигрантов и вынужденных переселенцев специалисты называют законодательные барьеры и проблемы финансового обеспечения лечения ВИЧ инфицированных граждан на территории другого государства.

В Российской Федерации вопросам совершенствования законодательства в области ВИЧ-инфекции уделяется большое внимание. За последние несколько лет внесен ряд поправок и дополнений в федеральное законодательство, в том числе в Федеральный закон от 30.03.1995 N 38-ФЗ «О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)», в части либерализации пребывания на территории страны ВИЧ-инфицированных иностранных граждан, в случае, если ВИЧ-инфицированные иностранные граждане и лица без гражданства имеют членов семьи (супруга (супругу), детей (в том числе усыновленных), родителей (в том числе приемных) – граждан Российской Федерации, либо иностранных граждан или лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории Российской Федерации.

Продолжается работа по совершенствованию федерального законодательства в области миграции. Принят Федеральный закон от 29 июля 2017 года № 270-ФЗ

«О внесении изменений в статью 25.10 Федерального закона «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2018 года № 551 «О порядке принятия, приостановления действия и отмены решения о нежелательности пребывания (проживания) иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации, принятого в связи с наличием обстоятельств, создающих реальную угрозу здоровью населения» предусмотрено, что решение о нежелательности пребывания в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства, страдающим ВИЧ-инфекцией, не принимается в случаях, если на момент принятия решения о нежелательности пребывания они имеют членов семьи (супруга (супругу), детей (в том числе усыновленных), родителей (в том числе приемных) - граждан Российской Федерации либо иностранных граждан или лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории Российской Федерации, и при этом не нарушают законодательства Российской Федерации о предупреждении распространения ВИЧ-инфекции.

Кроме того, в соответствии с договором о Евразийском экономическом союзе (ст. 97 «Трудовая деятельность трудящихся государств – членов») для них установлены иные правила пребывания в Российской Федерации. В практическом плане статьями договора облегчены условия въезда и пребывания для граждан стран ЕАЭС на территории России, в частности: не требуется получение разрешения на осуществление трудовой деятельности, отменена необходимость оформления патента на право заниматься трудовой деятельностью и таким образом трудовые мигранты из указанных стран могут не проходить медицинское освидетельствование на ВИЧ-инфекцию, ИППП и туберкулез, если этого не требует специфика их работы в России (например, профессиональная деятельность при которой, в соответствии с Трудовым кодексом требуется оформление медицинской книжки).

В целях оптимизации контроля о принятии, приостановлении и отмене решений о нежелательности пребывания (проживания) иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации, Указом Президента Российской Федерации от 18.04.2020 № 274 «О временных мерах по урегулированию правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации в связи с угрозой дальнейшего распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» с внесенными изменениями в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства не принимаются решения о нежелательности пребывания (проживания) иностранных граждан при наличии инфекционного заболевания, представляющего опасность для окружающих в период с 15.03.2020 до 15.06.2021.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 16.03.2020 № 635-р, временно ограничен въезд в Российскую Федерацию иностранных граждан и лиц без гражданства, в том числе прибывающих в целях осуществления трудовой деятельности, а также в частных, туристических и транзитных целях.

Решения о возможности пересечения государственной границы Российской Федерации принимаются оперативным штабом по предупреждению завоза и

распространения новой коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации.

В 2020 году с началом распространения коронавирусной инфекции отмечается существенное снижение обследований иностранных граждан по ряду социально значимых заболеваний, в том числе по ВИЧ-инфекции, туберкулезу и сифилису. В 2020 году медицинское освидетельствование прошли всего 1,5 млн. иностранных граждан (в 1,5 раза меньше, чем в 2019 году), прибывших на территорию страны с целью трудового найма, в том числе выявлено более 3,8 тыс. больных инфекционными заболеваниями, в т.ч. ВИЧ - инфицированных (892), больных туберкулезом (1069) и больных ИППП (1859).

Согласно Постановления Правительства Российской Федерации от 01.12.2004 № 715 «Об утверждении перечня социально значимых заболеваний и перечня заболеваний, представляющих опасность для окружающих» болезнь, вызванная вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ) включена в перечень социально значимых заболеваний и заболеваний, представляющих опасность для окружающих.

Как следует из преамбулы и статьи 8 Федерального закона от 30.03.1999 №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения – публично-правовая обязанность государства, обусловленная необходимостью реализации конституционного права гражданина на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду.

Согласно статье 55 Конституции Российской Федерации права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

В связи с продолжающимся интенсивным распространением ВИЧ-инфекции среди граждан Российской Федерации и в целях защиты прав на охрану здоровья принимаются меры, направленные на предупреждение распространения ВИЧ-инфекции.

Согласно статьи 4 Федерального закона от 30.03.1995 № 38–ФЗ «О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)» (далее – 38–ФЗ) осуществляется бесплатное оказание медицинской помощи гражданам Российской Федерации в соответствии с программой государственных гарантий и бесплатное обеспечение лекарственными препаратами для медицинского применения для лечения ВИЧ-инфекции.

Согласно статьи 11 38–ФЗ в случае выявления ВИЧ-инфекции у иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Российской Федерации, они подлежат депортации из Российской Федерации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Учитывая, что ВИЧ-инфекция носит хронический характер течения заболевания, требует постоянного диспансерного наблюдения за пациентами, регулярного их обследования, лечения, слежения за резистентностью

к лекарственным препаратам, пребывание иностранных граждан с заболеванием ВИЧ-инфекция ложится финансово-экономическим бременем на государство пребывания и высокой ответственностью на здравоохранение.

Следует отметить, что вопросы оказания медицинской помощи иностранным гражданам, а также формирование перечня инфекционных заболеваний, представляющих опасность для окружающих и являющихся основанием для отказа в выдаче либо аннулирования разрешения на временное проживание иностранных граждан и лиц без гражданства, или вида на жительство, или патента, или разрешения на работу в Российской Федерации, а также порядок подтверждения их наличия или отсутствия, а также форма медицинского заключения о наличии (об отсутствии) указанных заболеваний, находятся в ведении Минздрава России.

Заместитель руководителя



Е.Б. Ежлова