



**Техническое задание №2  
на проведение исследования**

**«Ситуационный и экономический анализ в сфере миграции и предоставления медицинских услуг в связи с ВИЧ в Кыргызстане»**

**для исследователя по специальности: социальный исследователь (социолог, антрополог, демограф) в области здравоохранения.**

Ждем ваших заявок, включающих резюме и финансовое предложение (финансовое предложение необходимо представить в виде отдельного приложения с указанием общей стоимости работы в долларах США и расшифровкой стоимости за 1 час/день) не позднее **27 ноября 2022 г.** по электронному адресу: [abrosimova@gmail.com](mailto:abrosimova@gmail.com) с пометкой «Заявка на исследование в Кыргызстане». Заявка может быть подана отдельно для социального исследователя либо как совместный проект с экономистом здравоохранения. (см. Техническое задание 2).

## **ОБ ОРГАНИЗАЦИИ**

Региональная экспертная группа (РЭГ) по здоровью мигрантов в Восточной Европе и Центральной Азии (ВЕЦА) была создана активистами гражданского общества и представителями научно-исследовательской сферы с целью выработки экспертной позиции и формирования предложений по улучшению качества жизни мигрантов в странах региона, а также обеспечению непрерывного доступа мобильных групп населения к услугам здравоохранения в принимающих странах региона ВЕЦА.

Задачами РЭГ являются:

- проведение исследований для объективной оценки ситуации в сфере здоровья мигрантов и доступа к услугам здравоохранения,
- представление результатов исследований общественности и обсуждение доказательных аргументов с лицами, принимающими решения, представителями гражданского общества, академического сообщества и международных организаций,
- ведение экспертного диалога для расширения трансграничного сотрудничества между странами исхода и приема мигрантов для создания двусторонних и многосторонних соглашений в сфере здоровья мобильных групп населения.

РЭГ является общественным некоммерческим объединением, зарегистрированным в Грузии, состоящим из независимых экспертов, консультативного совета, представителей стран региона ВЕЦА (по одному от каждой страны), а также исполнительного комитета, который координирует деятельность организации. Для более детальной информации: <http://migrationhealth.group/>

## **ОБОСНОВАНИЕ ИССЛЕДОВАНИЯ**

По данным Министерства труда, социального обеспечения и миграции Киргизской республики официально за границей на заработках находятся более 800 тыс.

кыргызстанцев<sup>1</sup>. Согласно данным Национального статистического комитета Кыргызской республики, основные потоки трудовой миграции из Киргизии направлены в две страны Таможенного Союза – Россию (около 70%) и Казахстан<sup>2</sup>.

Трудовая миграция из Кыргызстана в Россию и Казахстан имеет устойчивую тенденцию преимущественно по причине экономических, политических и социальных факторов. По данным Национального банка Кыргызской Республики (НБКР), доля денежных переводов мигрантов из России начиная с 2014 г. в среднем составляет около трети ВВП республики<sup>3</sup>.

В Российской Федерации в структуре мигрантов граждане Кыргызстана занимают третью по численности группу<sup>4</sup>. Находясь в миграции, граждане Кыргызстана сталкиваются с большим количеством барьеров в доступе к услугам в связи с ВИЧ-инфекцией<sup>5</sup>.

С трудовой миграцией связаны огромные экономические и социальные возможности как для самих мигрантов, так и для экономики Республики Кыргызстан. Однако одной из областей, вызывающих особую озабоченность, является растущая уязвимость мигрантов к ВИЧ и отсутствие их доступа к услугам профилактики, тестирования и информации о лечении ВИЧ-инфекции. Мигранты с ВИЧ особенно подвержены дискриминации и другим негативным факторам, влияющим на физическое и психологическое состояние, так как они живут в условиях правовой неопределенности, которая лишает их возможности отстаивать свое право на здоровье.

В связи, в частности, с ограничениями в РФ в доступе к услугам в связи с ВИЧ, важно определить, сталкиваются ли граждане Кыргызстана, вернувшиеся из миграции, с барьерами в доступе к лечению ВИЧ-инфекции.

## ЦЕЛЬ ИССЛЕДОВАНИЯ В КЫРГЫЗСТАНЕ

заключается в определении правовых и институциональных барьеров в связи с ВИЧ, с которыми сталкиваются граждане Кыргызстана, вернувшиеся из миграции. Для реализации данного исследования планируется привлечь **координатора проекта** и двух исследователей – **социальный исследователь и экономист здравоохранения**. Планируется собрать и проанализировать национальные данные эпидемиологического надзора по ВИЧ/СПИДу в контексте вопросов миграции, определить барьеры на законодательном и правоприменительном уровнях в доступе к услугам в связи с ВИЧ возвращающихся мигрантов, оценить нагрузку на национальную систему здравоохранения в связи с лечением ВИЧ-инфекции у вернувшихся из миграции граждан Кыргызстана с учетом возможного прерывания/позднего начала лечения вследствие невозможности получить услуги в связи с

---

<sup>1</sup> Данные Министерства труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской республики <https://mlsp.gov.kg/category/bez-rubriki-ru/#>

<sup>2</sup> Национальный статистический комитет Кыргызской республики <https://unece.org/sites/default/files/2022-04/2%20Labour%20KGZ.pdf>

<sup>3</sup> Б. М. Торогельдиева Академия государственного управления при Президенте Кыргызской Республики (Бишкек, Кыргызстан) <https://cyberleninka.ru/article/n/migratsiya-kyrgyzskih-grazhdan-v-rossiyu-vozmozhnosti-i-riski>

<sup>4</sup> Количество въехавших в Россию трудовых мигрантов достигло шестилетнего максимума <https://finexpertiza.ru/press-service/researches/2022/trud-migr-max/>

<sup>5</sup> Ситуационный анализ по вопросам предоставления медицинских услуг в связи с ВИЧ для иностранных граждан – мигрантов в Российской Федерации [http://migrationhealth.group/wp-content/uploads/2021/10/SITUATSIONNYJ\\_ANALIZ.pdf](http://migrationhealth.group/wp-content/uploads/2021/10/SITUATSIONNYJ_ANALIZ.pdf)

ВИЧ в миграции. Важно описать, как такие барьеры отражаются на судьбах людей и их окружении.

Отдельно в исследовании планируется уделить внимание описанию статуса и доступа к услугам в связи с ВИЧ среди иностранных граждан, живущих в Республике Кыргызстан.

#### **ЗАДАЧИ ИССЛЕДОВАНИЯ:**

Провести ситуационный анализ в сфере здоровья мигрантов, а также и предоставления медицинских услуг в связи с ВИЧ в Кыргызстане, включая:

1) обзор доступных эпидемиологических данных по ВИЧ среди мигрантов в Кыргызстане (данные РЦ СПИД, ДЭН и других доступных исследований со ссылками на источники);

2) описать ключевые правовые и институциональные барьеры, с которыми сталкиваются мигранты – граждане Кыргызстана по возвращению домой из трудовой миграции (на основе интервью с мигрантами, докторами, социальными работниками и активистами на базе сообществ людей, живущих с ВИЧ);

Важно рассмотреть следующие подкатегории:

- ✓ ВИЧ-положительные мигранты, которые, до выезда в миграцию, уже знают о своем статусе
- ✓ ВИЧ-положительные мигранты, которые узнают о своем статусе в стране пребывания

Также необходимо описать типичные траектории и барьеры для следующих особых категорий:

- студенты
- женщины (незамужние/замужние)
- ВИЧ-положительные беременные
- другие значимые категории

3) сделать краткий анализ национальной политики в области здоровья мигрантов, включая поддержку мигрантов, живущих с ВИЧ за рубежом, динамику заключения международных и двусторонних соглашений в области здоровья мигрантов с другими странами.

4) сбор информации о деятельности партнеров гражданского общества и проектов, работающих в сфере здоровья мигрантов.

5) описать статус и возможности лечения иностранных граждан с ВИЧ в Кыргызстане как стране приема мигрантов.

6) подготовить краткий анализ компонента по здоровью мигрантов в Национальной программе по ВИЧ и в гранте Глобального фонда, а также в повестке странового координационного механизма.

7) Краткое описание существующих государственных программ по предотъездной подготовке трудовых мигрантов (по вопросам ВИЧ, контактов организаций, оказывающих помощь – при наличии).

8) На основе анализа ситуации предложить рекомендации для государственного сектора и организаций гражданского общества по устранению барьеров в доступе к услугам в связи с ВИЧ мигрантов – граждан Кыргызстана.

9) Подготовить краткое изложение результатов исследования и рекомендаций (на 2-2,5 стр.), которое будет помещено в самом начале отчета.

#### **МЕТОДЫ ИССЛЕДОВАНИЯ:**

Кабинетное исследование;

Интервью с экспертами (десять интервью);

Интервью с ВИЧ-положительными гражданами, вернувшимися из миграции (двадцать интервью);

Анализ данных о государственных расходах в сфере ВИЧ-инфекции.

#### **ОЖИДАЕМЫЙ РЕЗУЛЬТАТ И ОБЪЕМ ВЫПОЛНЕННОЙ РАБОТЫ:**

отчет по результатам проведенного исследования на русском языке и перевод текста на кыргызский язык. Объем отчета: 25-35 стр. в форме WORD, 12 кегль, включая:

- обзор доступных эпидемиологических данных по ВИЧ среди мигрантов в Кыргызстане (данные РЦ СПИД, ДЭН и других доступных исследований со ссылками на источники)
- анализ проведенных интервью
- описание ключевых барьеров в доступе к услугам в связи с ВИЧ граждан Кыргызстана, планирующих и вернувшихся из миграции
- краткий анализ национальной политики в области здоровья мигрантов, включая поддержку мигрантов, живущих с ВИЧ за рубежом, динамику заключения международных и двусторонних соглашений в области здоровья мигрантов с другими странами
- краткое описание существующих государственных программ по предотъездной подготовке трудовых мигрантов (по вопросам ВИЧ, контактов организаций, оказывающих помощь – при наличии)
- описание возможностей лечения иностранных граждан с ВИЧ в Кыргызстане как стране приема мигрантов
- краткий анализ компонента по здоровью мигрантов в Национальной программе по ВИЧ и в гранте Глобального фонда, а также в повестке странового координационного механизма.
- выводы и рекомендации
- список литературы

Текст должен быть полностью написан авторами исследования. Согласно требованию донора, полный текст отчета будет проверен на плагиат при принятии работ заказчиком.

#### **СРОКИ ИСПОЛНЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Ноябрь 2022 – январь 2023 гг.: сбор данных, идентификация экспертов, получение одобрения от этической комиссии, подготовка и проведение экспертных интервью, анализ данных, подготовка и передача первичной версии отчета, стенограмм, либо аудиофайлов интервью/фрагментов исследователями Региональному координатору.

Не позднее 10 марта 2023 г.: получение обратной связи от Заказчика – Региональной экспертной группы по здоровью мигрантов

10 марта – 21 марта 2023 г.: доработка текста с учетом комментариев, полученных от Регионального координатора и Заказчика – Региональной экспертной группы по здоровью мигрантов

Не позднее 24 марта 2022 г.: предоставление финальной версии отчета со всеми подтверждающими документами и с учетом комментариев Заказчика.

## **ОПЛАТА УСЛУГ**

Оплата производится в два платежа после предоставления разработанной методологии (20%) и финального одобренного заказчиком текста исследования и всех сопутствующих документов (80%).

## **КРИТЕРИИ ОЦЕНИВАНИЯ И ОТБОРА ЗАЯВОК**

Опыт участия в исследованиях в схожих областях, опыт в проведении кабинетных исследований (Наличие опыта анализа публикаций и данных в вопросах общественного здравоохранения в странах ВЕЦА) — 20%;

Понимание тематики (общественное здравоохранение, в частности ВИЧ/СПИД, здоровье мигрантов) — 10%;

Знание качественных методов сбора и анализа данных — 20%;

Наличие высшего профильного образования - социология/демография — 20%;

Опыт работы в схожих сферах (желателен опыт взаимодействия с уязвимыми группами населения) — 15%;

Опыт написания научных статей (наличие научных публикаций) — 15%;

При получении одинаковых оценок по качественным критериям, предпочтение отдается претенденту, который заявил наименьшую стоимость работ.

## **ЭТИЧЕСКИЕ ПРИНЦИПЫ**

Вся информация и данные, собранные в ходе проведения исследования не должны передаваться третьим лицам или использоваться в других исследованиях, обзорах до момента публикации данного отчета. После публикации отчета использование данных возможно только при наличии ссылки на отчет Региональной экспертной группы по здоровью мигрантов (РЭГ) в Восточной Европе и Центральной Азии (ВЕЦА).

Авторы отчета сохраняют право на имя; права на отчет и результаты, полученные в рамках исследования, будут принадлежать Региональной экспертной группе по здоровью мигрантов (РЭГ) в Восточной Европе и Центральной Азии (распространение, переводы на другие языки и т.п.).

## **ПРОЦЕДУРА ПОДАЧИ ЗАЯВОК**

Принять участие в конкурсе могут физические лица, юридические лица и индивидуальные предприниматели, которые имеют право заниматься соответствующей деятельностью и зарегистрированы как плательщики единого налога, путем подачи тендерных предложений, оформленных в соответствии с требованиями тендерной документации.

Кандидатам, соответствующим квалификационным требованиям, необходимо предоставить до **27 ноября 2022** г. (включительно) на электронную почту [abrosimova@gmail.com](mailto:abrosimova@gmail.com) с пометкой «Заявка на исследование в Кыргызстане» следующие документы:

- Описание опыта консультанта/организации, соответствующего выполнению технического задания;
- Резюме;
- Ценовое предложение, которое должно содержать информацию о бюджете на выполнение задания, стоимости одного часа работы консультанта (из расчета 8 рабочих часов в день), указание количества дней на выполнение задач, необходимых для проведения обзора.